



**Стратегия
социально-экономического развития
городского округа Тольятти
до 2030 года**

«Город новаторов»

Краткая версия

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
1. РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ	4
2. ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ	8
3. МИССИЯ, ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	14
ПРИОРИТЕТ «ЭКОГОРОД»	17
ПРИОРИТЕТ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ»	18
ПРИОРИТЕТ «ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ»	20
ПРИОРИТЕТ «ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО»	21
ПРИОРИТЕТ «ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ»	21
ПРИОРИТЕТ «ГОРОД ЖИЗНИ»	23
ПРИОРИТЕТ «ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ»	24
4. СЦЕНАРИИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	25
5. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ, ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА	27
6. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ	29
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ	56
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИИ	58

ПРЕДИСЛОВИЕ

Стратегия социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года (далее – Стратегия) определяет миссию, приоритетные направления, стратегические цели, основные задачи и ключевые мероприятия долгосрочного развития городского округа. При разработке Стратегии учтены основные тенденции, проблемы и перспективы социально-экономического развития городского округа на основе анализа статистических данных, проведения экспертных интервью, социологических опросов и стратегических сессий с жителями города. Последующая реализация Стратегии осуществляется на основе предложенного механизма управления путем разработки Плана мероприятий, а положения Стратегии детализируются в муниципальных программах.

Стратегия разработана на основе требований федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и учитывает основные положения Приказа Минэкономразвития России от 23 марта 2017 N 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации». В упомянутых Методических рекомендациях даны определения основным терминам, используемым в настоящей Стратегии.

Стратегия учитывает положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 г., государственных программ Российской Федерации и Самарской области и иных документов отраслевого планирования.

Генеральная цель долгосрочного развития Тольятти – создание конкурентоспособного центра высоких технологий, творческих индустрий и предпринимательства с комфортной городской средой, высоким качеством жизни и возможностями самореализации всех жителей.

Реализация Стратегии позволит осуществить последовательный переход от старопромышленной модели развития, основанной на эксплуатации производственной инфраструктуры, к модели долгосрочного устойчивого саморазвития, основанной на реализации человеческого потенциала путем формирования новых высокотехнологичных отраслей и творческих индустрий.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Таблица 1 – Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT-анализ)

	Положительное влияние на развитие (перспективы)	Отрицательное влияние на развитие (проблемы)
Внутренняя среда	<p>Сильные стороны:</p> <p>высокая концентрация человеческого капитала: высокий уровень образования и избыток квалифицированной рабочей силы;</p> <p>сохранение и воспроизводство человеческого капитала: наличие крупных вузов, в т.ч. опорного вуза, развитая инфраструктура высшего и среднего образования;</p> <p>наличие крупного рынка труда, услуг и капитала в рамках формирующейся Самарско-Тольяттинской агломерации;</p> <p>наличие крупных промышленных мощностей и соответствующих компетенций для производства массовой продукции;</p> <p>наличие свободных промышленных площадок (ПАО «АВТОВАЗ», заводы химической промышленности) для реализации инвестиционных проектов;</p> <p>наличие Жигулевской ГЭС и свободных энергетических мощностей;</p> <p>относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры;</p> <p>наличие компетенций в сфере информационных технологий, инжиниринга, наличие соответствующей инновационной инфраструктуры</p> <p>возможность выхода на международные рынки;</p> <p>участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция) и наличие соответствующих экспортных компетенций;</p> <p>сохранение и использование уникального туристско-рекреационного потенциала: близость к р. Волге, Самарская Лука, разнообразие ландшафтов, высокая лесистость, наличие спортивных комплексов, проведение широко известных, популярных культурных и спортивных мероприятий</p>	<p>Слабые стороны:</p> <p>отток высококвалифицированных кадров, молодежи и выпускников вузов – наиболее активной и творческой части населения;</p> <p>недостаточно развитый рынок труда: слабая диверсификация и мобильность, сокращения на крупных предприятиях, отсутствие рабочих мест в высокотехнологичном секторе;</p> <p>монопрофильность экономики: повышенная зависимость бюджета, рынка труда от действий крупных предприятий;</p> <p>низкая собираемость налогов, низкая доля налогов, поступающих в муниципальный бюджет, высокая долговая нагрузка и зависимость от федерального и регионального бюджетов;</p> <p>высокая доля теневого сектора экономики;</p> <p>наличие «узких мест» в транспортной и инженерной инфраструктуре;</p> <p>значительная антропогенная нагрузка и относительно неблагоприятная экологическая обстановка: наличие особо опасных отходов и выбросы химических производств, загрязнение автотранспортом, нехватка мощностей по переработке отходов и очистке сточных вод;</p> <p>непривлекательное городское пространство индустриального центра: большое число неиспользуемых промышленных площадок, недостаток пешеходных связей и общественных пространств, недостаточно развитый общественный транспорт;</p> <p>недостаточный уровень подготовки кадров средней и высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности;</p> <p>высокий уровень смертности и травматичности на дорогах.</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние на развитие (перспективы)	Отрицательное влияние на развитие (проблемы)
Внешняя среда	<p>Возможности:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение для привлечения инвесторов: близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.) и наличие транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, аэропорт, продуктопроводы);</p> <p>повышение производительности труда благодаря центральному положению в третьей в России Самарско-Тольяттинской агломерации, объединяющей рынки Тольятти, Самары, Жигулевска и Сызрани;</p> <p>развитие федеральной транспортной инфраструктуры (мостовой переход через р. Волга) и реализация проекта транспортно-логистического кластера;</p> <p>высокая привлекательность для инвесторов: статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), инвестиционные площадки;</p> <p>реализация федеральных проектов по расширению инновационной инфраструктуры, созданию «Университета 4.0», развитию цифровой экономики;</p> <p>глобальный рост спроса на инжиниринговые услуги и цифровые сервисы, в том числе появление и внедрение новых технологий «умного города»;</p> <p>улучшения условий ведения бизнеса на федеральном уровне: упрощение налогового режима для легализации самозанятых, расширение поддержки малого бизнеса и т.д.;</p> <p>расширение взаимодействия администрации, малого бизнеса и вузов с крупными предприятиями в рамках кластерной политики при поддержке федерального центра;</p> <p>сохранение и расширение федеральной поддержки автомобильной промышленности;</p> <p>расширение рынка легковых автомобилей в СНГ, странах Ближнего Востока за счет повышения покупательной способности населения и появления новых ниш;</p> <p>существенное расширение полномочий городского округа и повышение доли налогов, поступающих в муниципальный бюджет;</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне.</p>	<p>Угрозы:</p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры на основные товары предприятий городского округа и страны в целом;</p> <p>старение населения и растущая демографическая нагрузка: растущее давление на социальную сферу;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте и сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>увеличение дисбаланса между федеральными требованиями по развитию социальной инфраструктуры и бюджетной обеспеченностью.</p>

Таблица 2 – Матрица стратегий SWOT-анализа

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>повышение производительности труда за счет интенсификации агломерационных эффектов – формирования единой транспортной инфраструктуры Самарско-Тольяттинской агломерации; проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p>ST (использование сильных сторон для избежания угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии; формирование отрасли киноиндустрии в рамках реализации федеральных программ по развитию региональных центров кинематографии.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика;</p>

Место городского округа Тольятти на карте России:

19 по численности населения город в России (707,4 тыс. человек);
ядро третьей по численности населения агломерации в России (2,7 млн. человек, уступает только Московской и Санкт-Петербургской агломерациям);
крупнейший город в России, не являющийся центром субъекта;
12 город в России по объему выпуска обрабатывающей промышленности (2017 год);
центр международной торговли России со странами дальнего зарубежья;
столица автомобилестроения России (ПАО «АВТОВАЗ»);
центр химической промышленности (ПАО «ТольяттиАзот» - крупнейший в мире производитель аммиака);
энергетический центр России (Жигулевская ГЭС – вторая по мощности ГЭС Европы);
один из ключевых центров в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай»;
уникальная природа (Национальный парк «Самарская Лука», городской лес);
менталитет новаторов и первопроходцев (3 «Рождения Тольятти»).

Место городского округа Тольятти на карте Самарской области

один из крупнейших центров образования и науки, кадровый потенциал (2 место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%));
2017 год: Тольятти в 2 раза превысил показатели Самары по объемам обрабатывающей промышленности, по итогам 9 месяцев 2018 – почти в 3 раза);
инновационный центр (1 место в Самарской области по объему отгруженной инновационной продукции);
крупнейший центр культуры и искусства, спорта и туризма, уникальный в градостроительном плане город;
региональный транспортный центр (М5 «Урал», железнодорожная магистраль, международный аэропорт «Курумоч»);
центр предпринимательства (1-е место по числу МСП на душу населения в Самарской области);
статус ТОСЭР, ОЭЗ ТПТ «Тольятти», промышленные (индустриальные);
технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина».

2. ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Экология и экогород. Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшняя экологическая ситуация в Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большой объем выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - отдельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники, студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда. В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка.

Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является «разорванность» пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа «пивнушек» и «ларьков», неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения проблемы жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти. Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система. На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование. Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности. Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр.

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию ПАО «АВТОВАЗ», более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств ПАО «АВТОВАЗ» (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий,

высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежачий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки ПАО «КуйбышевАзот», ОАО «Тольяттикаучук», ООО «Тольяттисинтез», АО «Волгоцеммаш», ПАО «АВТОВАЗ» и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных респондентов утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инженерингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство. В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по

государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

3. МИССИЯ, ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Миссия (предназначение) Тольятти – город новаторов, реализующих большие проекты и создающих историю нашей страны.

Тольятти – уникальный город России, который исторически был центром "Больших проектов": Жигулевская ГЭС, крупнейшие химические производства, Волжский автозавод. Поэтому одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев – созидателей, новаторов и первопроходцев, приехавших со всех частей страны строить город будущего. Созидательное начало тольяттинцев, умение реализовывать масштабные проекты – беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра новой экономики.

Миссия в соответствии с желаемым образом будущего проявляется на трёх уровнях:

Общероссийское значение Тольятти – пример успешной трансформации крупнейшего промышленного моногорода в современный «умный» город с диверсифицированной экономикой и привлекательной городской средой, один из общероссийских центров высоких технологий.

Региональная роль Тольятти – центр опережающего развития экономики Самарской области и соседних регионов, инновационно-производственное «ядро» Самарско-Тольяттинской агломерации, субъект формирования региональных промышленных кластеров и реализации долгосрочных задач стратегии социально-экономического развития Самарской области.

Внутриокружная роль Тольятти – место реализации широкого спектра возможностей для труда и отдыха, обучения и лечения жителей в комфортной, динамичной и экологически благоприятной городской среде.

Генеральная цель долгосрочного развития Тольятти – создание конкурентоспособного центра высоких технологий, творческих индустрий и предпринимательства с комфортной городской средой, высоким качеством жизни и возможностями самореализации всех жителей.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, новые сектора экономики, сохранность экосистем.

Долгосрочное развитие Тольятти предполагает рост подлинного благополучия жителей – субъективное ощущение личного счастья, повышение качества труда и ценности досуга, улучшение среды обитания, создание возможностей для творческой самореализации.

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей на

высокотехнологичные и творческие индустрии: инжиниринг, информационные технологии, робототехника, образование, искусство, туризм, спорт и другие. Предполагается формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания рабочих мест в новых секторах, последующего роста уровня и качества жизни, повышения доступа к социальным и культурным благам.

Миссия и генеральная цель реализуются через три стратегические цели первого уровня, которые включают в себя семь стратегических целей второго уровня (приоритетных направлений):

1. Развитие социальной сферы и повышение качества жизни (приоритеты «Человеческий потенциал», «Городское сообщество и идентичность»).

2. Развитие экономики и внедрение инноваций (приоритеты «Возможности для каждого», «Город больших проектов»).

3. Создание комфортной среды, развитие инфраструктуры (приоритеты «Экогород», «Город жизни», «Тольятти мобильный»).

Приоритетные направления развития городского округа – система основных направлений действий, направленных на сохранение и привлечение жителей-новаторов, способных реализовать миссию, генеральную цель и стратегические цели первого уровня развития города.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности сохранения и воспроизводства природной среды, чтобы повысить комфортность проживания, снизить уровень заболеваемости жителей и передать будущим поколениям возможности экосистемы. В рамках приоритета решается общероссийская цель по улучшению экологической ситуации.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** направлен на развитие систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Сохранение и преумножение человеческого потенциала – основная задача стратегического развития и формирования новой экономики. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по повышению качества образования, демографическому развитию и увеличению продолжительности активной жизни.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование творческих индустрий, включая искусство и туризм. Реализация приоритета призвана раскрыть творческий потенциал тольяттинцев, сохранить молодежь и повысить ее вовлеченность в жизнь города. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по развитию культуры.

Приоритет **"Возможности для каждого"** определяет меры для развития ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, в том числе путем привлечения инвесторов и развития предпринимательства. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по стимулированию предпринимательской инициативы, увеличению экспорта и повышению производительности труда.

Приоритет **"Город больших проектов"** объединяет группу взаимосвязанных проектов федерального уровня, определяющих новый вектор развития Тольятти – формирование диверсифицированной экономики с

преобладанием высоких технологий. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по развитию научно-образовательного комплекса и формированию цифровой экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание комфортной среды для всех жителей. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по улучшению городской среды.

Приоритет **"Тольятти мобильный"** направлен на повышение транспортной связности, мобильности населения и формирование центрального (тольяттинского) ядра Самарско-Тольяттинской агломерации. В рамках приоритета решаются общероссийские и региональные цели по развитию транспортной инфраструктуры, в том числе в соответствии со Стратегией пространственного развития России до 2030 г.

Система семи приоритетов взаимоувязана с семью основными среднесрочными стратегическими целями.

Таблица 3 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Миссия, генеральная цель	Стратегические цели первого уровня	Приоритетные направления	Стратегические цели второго уровня
Миссия Тольятти - город новаторов, реализующих большие проекты и создающих историю нашей страны. Генеральная цель долгосрочного развития Тольятти – создание конкурентоспособного центра высоких технологий, творческих индустрий и предпринимательства с комфортной городской средой, высоким качеством жизни и возможностями самореализации	1. Развитие социальной сферы и повышение качества жизни	1. Человеческий потенциал	1. Сохранение и преумножение человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения и спорта.
		2. Городское сообщество и идентичность	2. Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
	2. Развитие экономики и внедрение инноваций	3. Возможности для каждого	3. Создание условий для самореализации человека путем внедрения принципов современной промышленной политики, привлечения инвесторов, поддержки предпринимательской инициативы, обеспечения населения современными рабочими местами.
		4. Город больших проектов	4. Создание одного из крупнейших инновационно-производственных центров Поволжья и России путем развития научно-производственного комплекса, формирования новых отраслей, внедрения цифровых технологий и реализации модели умного города.
	3. Создание комфортной среды, развитие инфраструктуры	5. Экогород	5. Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики

и всех жителей.		6. Город жизни	6. Формирование комфортной городской среды и проведение современной градостроительной политики
		7. Тольятти мобильный	7. Формирование центрального ядра Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры и создание современной транспортной системы.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни и конкурентоспособной экономикой.

Образ будущего города: город с преобладанием зеленых зон и общественных пространств, красивой и популярной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Это территория опережающего социально-экономического развития. Тольятти входит в число лучших в России городов по удобству ведения бизнеса, в особенности наукоемкого и высокотехнологичного. Создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный комплексы. Сформирован транспортный узел (автомобильные, железнодорожные и водные пути) вблизи международного аэропорта, используемый для взаимодействия в рамках агломерации и трансконтинентального сообщения.

При этом Тольятти развивается в сторону минимизации экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

ПРИОРИТЕТ «ЭКОГОРОД»

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Результаты

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся более чем на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 20% по сравнению с уровнем 2017 года;

ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах города.

Задачи

реализация модели экогорода в Тольятти;

восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков;

экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения;

ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов;

создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг;

развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду);

развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности.

ПРИОРИТЕТ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ»

Стратегическая цель

Сохранение и преумножение человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и спорта. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Результаты

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будет создана современная образовательная среда, способствующая высокому качеству дошкольного, общего и дополнительного образования;

произойдет увеличение количества выпускников, продолживших профессиональное обучение в учреждениях высшего и среднего профессионального образования городского округа Тольятти;

у учащихся повысятся компетенции в сфере цифровой экономики, вырастет технологическая грамотность школьников;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 94%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%);

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%.

Задачи

обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования;

обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня;

создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства;

поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства;

формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни;

популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм;

популяризация здорового образа жизни;

создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования;

развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий;

организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста, повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

ПРИОРИТЕТ «ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ»

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев, формирование и поддержание духовно нравственных ценностей.

Результаты

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты, составит минимум 20 организаций;

количество туристических маршрутов по знаковым местам города составит 9 шт.

Задачи

реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития;

поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и общественных инициатив, содействие развитию деятельности СОНКО, в том числе направленной на укрепление межнационального и межконфессионального согласия и волонтерских движений;

создание условий для развития Тольятти как центра всероссийского значения для событийного, экологического, промышленного, делового и образовательного туризма;

вовлечение горожан в культурную жизнь города;

переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности;

содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование городских культурных доминант;

создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти;

создание условий для раскрытия потенциала молодежи, содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни города и страны в целом;

создание на базе учреждения по работе с молодежью инфраструктуры, отвечающей современным потребностям молодежи, необходимой для реализации творческого и профессионального потенциала молодежи в различных сферах деятельности.

ПРИОРИТЕТ «ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО»

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека путем внедрения принципов современной промышленной политики, привлечения инвесторов, поддержки предпринимательской инициативы, обеспечения населения современными рабочими местами.

Результаты

индекс производства в обрабатывающей промышленности к 2025 году – 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 2050 шт., т.е. примерно на 9,6%.

Задачи

развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в непроизводственном секторе экономики;

создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре;

диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли;

развитие химической промышленности Тольятти на основе внедрения передовых технологий зеленой химии;

обеспечение развития предприятий пищевой и легкой промышленности городского округа в целях насыщения рынка городского округа и Самарской области потребительскими товарами местного производства;

реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти;

формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды;

обеспечение эффективного управления имуществом муниципальной казны, муниципальными учреждениями и предприятиями городского округа.

ПРИОРИТЕТ «ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ»

Стратегическая цель

Создание одного из крупнейших инновационно-производственных

центров Поволжья и России путем развития научно-производственного комплекса, формирования новых отраслей, внедрения цифровых технологий и реализации модели умного города.

Результаты

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.;

уровень производительности труда относительно 2018 года вырастет на 50%;

удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций составит не менее 20%;

предполагается активное участие Тольятти в реализации национальных и федеральных проектах.

Задачи

формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья.

создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

создание в городском округе сетевого предпринимательского университета (Университет 3.0), способного выполнять специализированные НИОКР, создавать пул технологических предпринимателей для всей России, на базе инфраструктуры поддержки предпринимательства создавать инновационные проекты.

формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий.

формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

ПРИОРИТЕТ «ГОРОД ЖИЗНИ»

Стратегическая цель

Формирование комфортной городской среды и проведение современной градостроительной политики.

Результаты

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 450 тыс. кв. м (в 2017 году – 101,7 тыс. кв. м) средней этажностью не более 9 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

доля одиночного протяжения уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 10 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

Задачи

реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики;

обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды;

развитие пешеходной инфраструктуры;

создание единой городской набережной;

восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов;

улучшение визуальной привлекательности Тольятти;

включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черту города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий;

развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений;

обеспечение теплоснабжения;

совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения;

организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города;

повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом, проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики.

ПРИОРИТЕТ «ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ»

Стратегическая цель

Формирование центрального ядра Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры и создание современной транспортной системы.

Результаты

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 3 раза;

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится до 100 км;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

значительно вырастет количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения (до 400 шт. к 2030 году).

Задачи

создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации;

развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры;

обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона), формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе);

реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта;

реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП;

развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

4. СЦЕНАРИИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В соответствии с перспективами и проблемами городского округа Стратегия подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых ограничений развития. Проводимая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью, что не позволит в полной мере реализовать возможности федеральных инициатив. ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. Монозависимость экономики останется главной чертой экономической сферы города. При этом автоматизация производств повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, что приведет к усугублению ситуации на рынке труда, снижению реальных доходов населения, а соответственно сохранению миграционного оттока. Наиболее перспективные меры экологической, градостроительной политики не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой (базовый) сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты развития инновационной инфраструктуры, ТОСЭР «Тольятти», ОЭЗ ППТ «Тольятти», промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа. Будет привлекаться финансирование на развитие новых отраслей высокотехнологического сектора за счет федеральных институтов развития.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на развитие факторов, влияющих на сохранение и преумножение человеческого капитала в Тольятти. Будут реализованы отдельные экологические проекты, инициативы по созданию современных городских пространств, увеличена поддержка предпринимательства. Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением федеральных и региональных средств. Будут сформированы конкурентоспособные в России промышленные кластеры.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализован с учетом проводимой социально-экономической политики на федеральном уровне, в том числе в соответствии с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, Стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Активная поддержка больших (флагманских) проектов по развитию городского округа Тольятти, включение их в отдельные государственные и ведомственные программы, а также полноценная политика в

области повышения качества городских пространств, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала. Соответственно будут сформированы благоприятные условия для развития новой экономики: высокотехнологичных отраслей и творческих индустрий. Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно работать и отдыхать.

В рамках модернизационного (федерального) сценария предполагается, что в перспективе к 2050 году, то есть за пределами горизонта планирования настоящей Стратегии, городской округ Тольятти сформирует ноосферную среду. Город будет характеризоваться минимальным потреблением природных ресурсов и незначительными выбросами, сбалансированным демографическим развитием, высокой автоматизацией производств и преобладанием в цифровой экономике предприятий пятого и шестого технологического уклада.

Стратегия реализуется в три этапа:

1 этап – 2019-2020 гг. – этап реализации быстрых шагов, предполагающих минимальные затраты, но позволяющих снять основные инженерные, социальные и иные ограничения за счет активного привлечения внешних инвесторов и поддержки местных инициатив;

2 этап – 2021-2024 гг. – этап внедрения лучших практик, активного развития новых технологий, реализации больших проектов, в том числе за счет федерального финансирования;

3 этап – 2025-2030 гг. – этап масштабирования лучших практик в экономике и социальной сфере Тольятти; активное развитие новых отраслей.

5. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ, ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии (рисунок 1).

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

- приоритетное направление "Экогород";
- приоритетное направление "Тольятти - это люди";
- приоритетное направление "Городское сообщество";
- приоритетное направление "Город жизни";
- приоритетное направление "Возможности для каждого";
- приоритетное направление "Город больших проектов";
- приоритетное направление "Тольятти мобильный".

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных

мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

На рисунке ниже представлена схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии.



Рисунок 1 – Схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

6. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Таблица 4 – Ожидаемые результаты Стратегии (Генеральные индикаторы Стратегии)

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
0.1.	Естественный прирост (убыль) населения	тыс. чел	инерционный	-0,7	-0,3	0,0	0,3
			целевой	-0,7	-0,1	0,1	0,5
			модернизационный	-0,7	0,0	0,3	0,7
0.2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	инерционный	72,71	73,0	75,0	77,0
			целевой	72,71	73,5	76,0	78,5
			модернизационный	72,71	74,0	77,0	80,0
0.3.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	107,1	101,0	102,0	102,0
			целевой	107,1	101,8	103,0	103,0
			модернизационный	107,1	102,5	104,0	104,0
0.4.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м	инерционный	22,34	23,0	26,0	28,0
			целевой	22,34	23,3	27,0	31,0
			модернизационный	22,34	23,7	28,0	34,0
0.5.	Объем экспорта	процентов к уровню 2018 году в сопоставимых ценах	инерционный	-	104,5	116,5	130,0
			целевой	-	105,8	121,7	140,0
			модернизационный	-	107,0	126,7	150,0
0.6.	Сводный рейтинг городского округа Тольятти в мониторинге эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области	группа	инерционный	группа с низкой оценкой	группа с низкой оценкой	группа со средней оценкой	группа со средней оценкой
			целевой	группа с низкой оценкой	группа со средней оценкой	группа со средней оценкой	группа с высокой оценкой

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	группа с низкой оценкой	группа со средней оценкой	группа с высокой оценкой	группа с высокой оценкой

Таблица 5 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,5	31,4	30,3	29,5
			целевой	31,5	31,4	27,9	25,9
			модернизационный	31,5	30,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	125,6	123,3	120,5	117,3
			целевой	125,6	122,8	117,4	110,5
			модернизационный	125,6	122,0	113,8	103,1
1.3.	Число выявленных несанкционированных свалок в границах города в отчетном периоде по отношению к числу несанкционированных свалок в границах города, выявленных на 1 января 2018 г.	процентов к 2018 году	инерционный	-	50	20	10
			целевой	-	30	5	0
			модернизационный	-	20	0	0
1.4.	Доля территорий, занятых лесами, в общей площади территории города	процентов	инерционный	29,4	29,4	29,4	29,4
			целевой	29,4	29,4	30,0	30,5
			модернизационный	29,4	29,4	30,5	31,0
1.5.	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	процентов	инерционный	уточн.	15,0	28	33
			целевой	уточн.	16,0	33	36
			модернизационный	уточн.	16,2	36	38
1.6.	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	процентов	инерционный	уточн.	20	40	50
			целевой	уточн.	24	50	55
			модернизационный	уточн.	27	60	60
1.7.	Доля населения Тольятти, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	процентов	инерционный	уточн.	94	96	97
			целевой	уточн.	95	97	98
			модернизационный	уточн.	96	99	99

Таблица 6 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
2.1.	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей в возрасте 3-6 лет	инерционный	948	899	930	950
			целевой	948	899	945	970
			модернизационный	948	913	960	1000
2.2.	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями для детей в возрасте до 3-х лет	процентов	инерционный		60	80	90
			целевой		70	90	100
			модернизационный		80	100	100
2.3.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	80,7	75,0	78,5	82,5
			целевой	80,7	75,3	81,2	89,6
			модернизационный	80,7	75,5	83,6	93,9
2.4.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	35,4	40	45	50
			целевой	35,4	49	55	57
			модернизационный	35,4	51	57	60
2.5.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный	41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой	41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный	41,1	42,0	50,0	60,0
2.6.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	н/д	37,1	45,0	50,0

Таблица 7 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	н/д	7,3	7,7	8,2

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный	100	110	150	200
			целевой	100	120	170	230
			модернизационный	100	130	200	280
3.3.	Число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты	шт.	инерционный	0	5	7	10
			целевой	0	7	10	15
			модернизационный	0	10	15	20
3.4.	Число туристических маршрутов по знаковым местам города	шт.	инерционный	0	1	3	5
			целевой	0	2	4	7
			модернизационный	0	3	5	9

Таблица 8 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс.кв.м общей площади	инерционный	101,7	127,0	200,0	300,0
			целевой	101,7	144,4	250,0	400,0
			модернизационный	101,7	442,1	450,0	500,0
4.2.	Одиночное протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	н/д	32,0	28,0	25,0
4.3.	Количество благоустроенных парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный		6	7	8
			целевой		7	7	9
			модернизационный		7	8	10
4.4.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный	н/д	Не более 12	не более 11	не более 10
			целевой	н/д	не более 11	не более 10	не более 9
			модернизационный	н/д	не более 10	не более 9	не более 8
4.5.	Индекс качества городской среды	процентов	инерционный	-	уточн.	уточн.	уточн.
			целевой	-	уточн.	уточн.	уточн.
			модернизационный	-	уточн.	уточн.	уточн.

Таблица 9 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный	107,5	102,1	101,0	101,0
			целевой	107,5	105,0	103,0	103,0
			модернизационный	107,5	106,9	106,0	105,0
5.2.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	26,5	33,5	35,0	36,0
			целевой	26,5	34,5	36,5	38,0
			модернизационный	26,5	35,0	38,0	40,0
5.3.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	1870	1890	1910	1950
			целевой	1870	1900	1950	2000
			модернизационный	1870	1910	1960	2050
5.4.	Соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения	процентов к 2018 году	инерционный	-	100	95	90
			целевой	-	98	93	88
			модернизационный	-	97	91	85

Таблица 10 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	23 918,5	29 335	50 000	70 000
			целевой	23 918,5	32 081	60 000	85 000
			модернизационный	23 918,5	33 746	70 000	100 000
6.2.	Уровень производительности труда относительно 2017 года	процентов	инерционный	100	105	110	115
			целевой	100	107	120	130
			модернизационный	100	110	130	150
6.3.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций	процентов	инерционный	4,3	5	7	10
			целевой	4,3	7	10	15
			модернизационный	4,3	9	13	20
6.4.	Количество национальных проектов с участием городского округа	шт.	инерционный	-	уточн.	уточн.	уточн.

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
	Тольятти		целевой	-	уточн.	уточн.	уточн.
			модернизационный	-	уточн.	уточн.	уточн.

Таблица 11 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
7.1.	Пассажиروоборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1073,6	1103	1200	1500
			целевой	1073,6	1130	1500	2000
			модернизационный	1073,6	1132	2000	3000
7.2.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	10	30	50
			целевой	0	15	50	90
			модернизационный	0	25	70	130
7.3.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный		75	100	200
			целевой		85	150	300
			модернизационный		100	200	400
7.4.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный		10	40	60
			целевой		15	50	80
			модернизационный		20	60	100
7.5.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	34	не более 10	0	0

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. В Комсомольском районе проживает 116,1 тыс. чел. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа существенно выше.

Динамика общей численности населения городского округа с 2010 года является отрицательной (рисунок 2), причем с 2015 года наблюдается усиление негативного тренда.



Рисунок 2 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась в среднем на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2015 по 2017 гг. снижение уже составило 7,1 тыс. чел. (1,0% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения

в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 3). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно. На рисунке 3 представлена наглядная карта-анаморфоза, на которой сохраняются очертания муниципальных образований Самарской области, но их размеры соответствуют значению искомого показателя, в данном случае – численности населения.

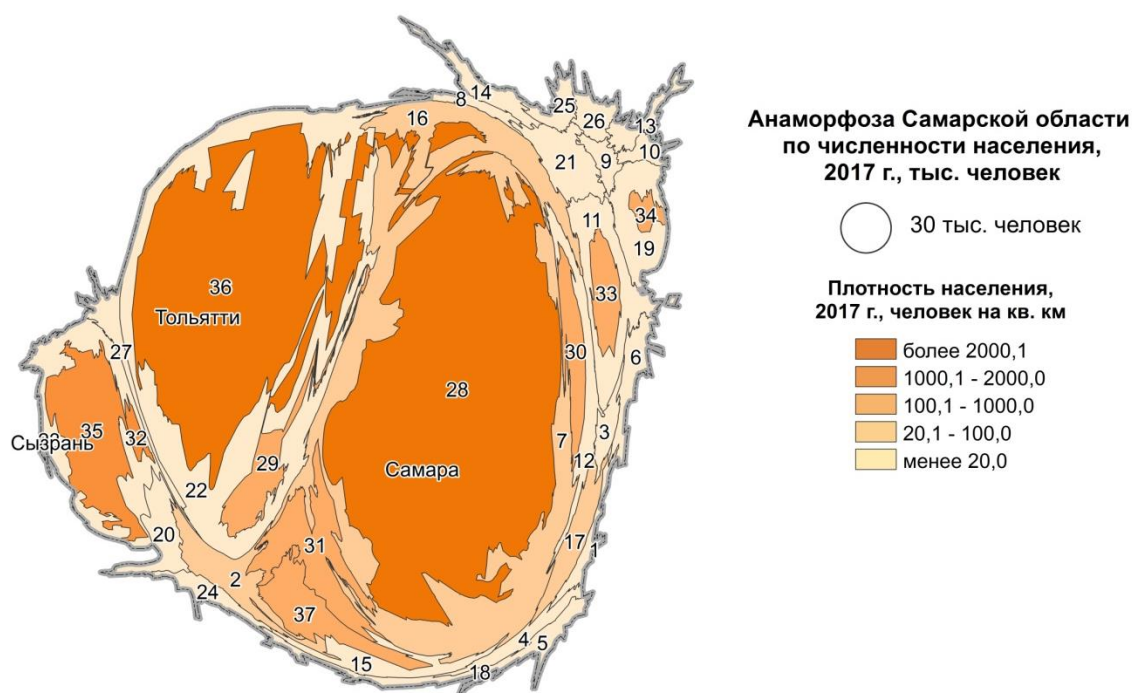


Рисунок 3 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.¹

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 56,7% в 2017 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки (рисунок 4). Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2017 году данный показатель снизился до 1,3

¹ Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

человека. Сохранение тенденции в будущем приведет к повышению социальной нагрузке, бюджетным дисбалансам и снижению уровня и качества жизни.

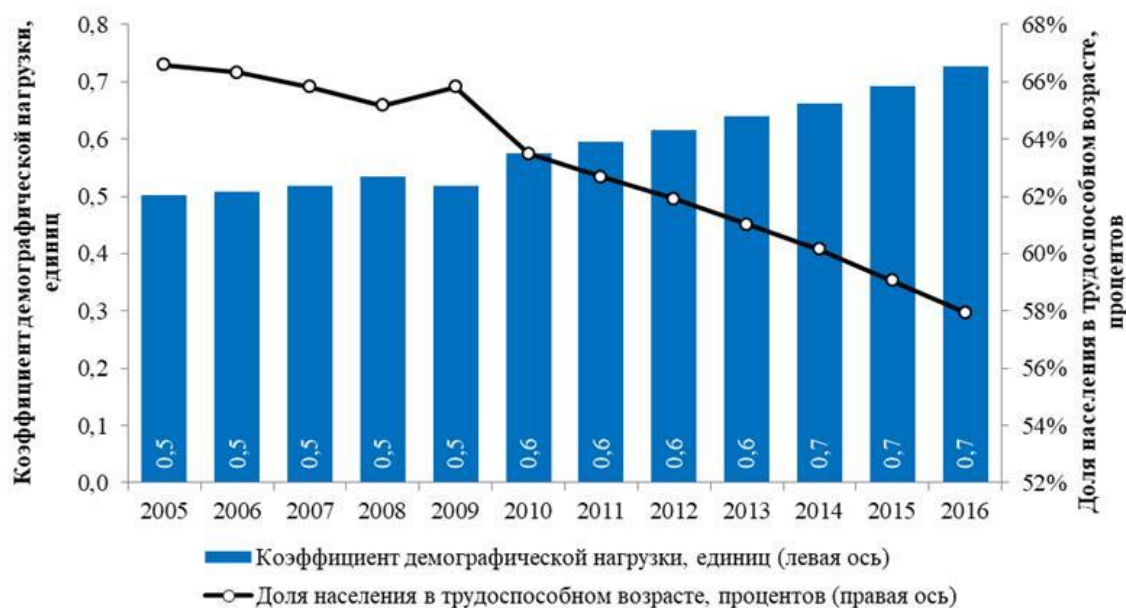


Рисунок 4 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2007 по 2016 гг. был положительным, но в 2017 году зафиксирована естественная убыль. В течение 2017 года в городском округе Тольятти родилось 7,4 тыс. чел., что на 1,6 тыс. чел. (17,9%) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,4 промилле, против 12,6 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. К 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции), при этом она является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти. Сохранение тенденции приведет к обострению демографических проблем.

Несмотря на то, что в последние несколько лет показатели смертности населения в Тольятти улучшились (в 2016 году снижение общей смертности населения составило 0,6%, за 9 месяцев 2017 года – снижение на 3,7%), следует отметить, что за счет старения населения показатели смертности по сравнению с периодом 1990-х гг. и началом 2000-х гг. ухудшились. Если в 1994 году в городе умерло – 6,5 тыс. чел., в 2004 году – 7,9 тыс. чел., то в 2016 году – 8,3 тыс. чел. Рост смертности оказался существенно выше роста численности населения.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек), 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек), 44 учреждения дополнительного образования (отрасли «Образование», «Физическая культура и спорт», «Культура»), 16 структурных подразделений дополнительного образования общеобразовательных учреждений.

В 2017 году имелось достаточное число мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В настоящее время в городском округе Тольятти сложилась система управления качеством образования: успешно внедряется система оценки качества образования; во всех общеобразовательных учреждениях осуществляется профильное обучение через усиление роли дисциплин, обеспечивающих социализацию учащихся; повышается профессиональная компетентность преподавателей; увеличивается число школ, имеющих современную образовательную среду (учебные лаборатории, тренажеры, персональные ноутбуки, учебники, интерактивные доски, цифровое и лего-оборудование, робототехника и др.).

В 2017 году 6 тольяттинских общеобразовательных учреждений (лицей № 6, 19, 51, 57, 67, гимназия № 39) продемонстрировали высокие результаты и вошли в ТОП-500 «Лучшие школы России». В 2018 году МБУ «Школа № 69» стало победителем регионального этапа V Всероссийского конкурса «Лучшая инклюзивная школа России» и представляло Самарскую область на федеральном этапе данного конкурса в Москве. Согласно данным агентства RAEX (РАЭКС - Аналитика), в 2018 году МБУ «Лицей № 57» вошло в рейтинг лучших школ по количеству выпускников, поступивших в ведущие вузы России.

Наряду с позитивными факторами развития муниципальных общеобразовательных учреждений по-прежнему остаются актуальными отдельные проблемы по повышению качества образования, среди которых: недостаточная оснащенность образовательного процесса (оснащение кабинетов технологии, физики, химии, биологии), недостаточный уровень освоения компетенций цифровой экономики и технологической грамотности школьников. При этом актуальной остается и проблема территориальной (шаговой) доступности услуг общего и дополнительного образования.

В городском округе довольно развитая система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в

профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69.9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14.3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

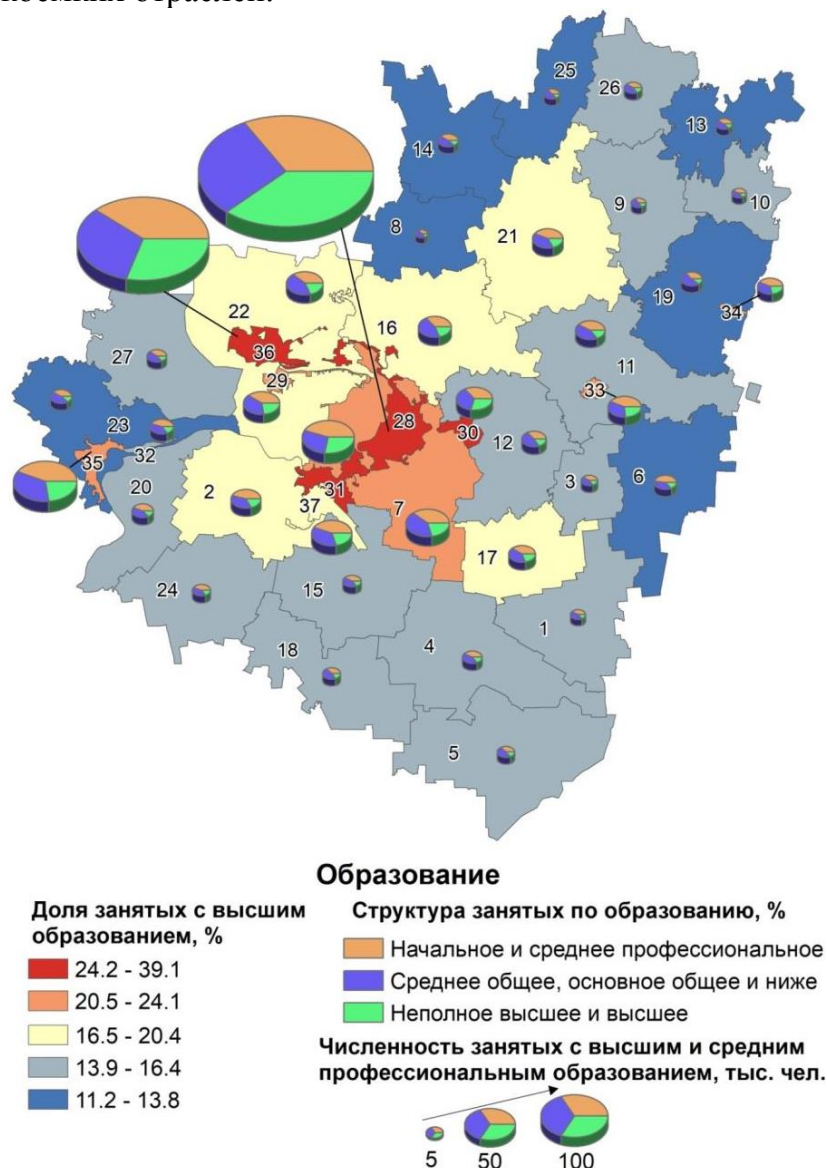


Рисунок 5 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая

больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 коек на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников.

Спорт. В городском округе Тольятти по состоянию на 01.01.2018 располагается 804 спортивных сооружений, в том числе 2 стадиона, 197 спортивных залов, 431 плоскостное спортивное сооружение, 22 бассейна, 6 крытых катков, 3 лыжных базы и 16 сооружений для стрелковых видов спорта и др. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2015 по 2017 гг. выросла на 19,2% и составила 236,049 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам 2017 года составила 28,9% от норматива, а уровень износа основных средств превысил 70%. Поэтому планируется капитальный ремонт (реконструкция) действующих спортивных сооружений, проектирование и строительство новых спортивных сооружений, в том числе в краткосрочном периоде будет построено 4 физкультурно-спортивных комплекса, центр спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетический манеж.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова». В 2018 году при поддержке Союза кинематографистов России открыт "Центр Российского Кино" в городе для организации процесса кинопроизводства и проката полнометражных и короткометражных игровых и документальных фильмов российского кинематографа на территории г.о.Тольятти и Самарской области. Уровень износа основных средств ряда указанных учреждений достигает 60%, поэтому, несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических

культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы, велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России² Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ПАО «ТольяттиАзот», Тольяттинская ТЭЦ, ПАО «АВТОВАЗ», ПАО «Куйбышевазот», АО «Волгоцеммаш», ООО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

² Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ПАО «ТольяттиАзот», ПАО «КуйбышевАзот», ООО «Тольяттинский трансформатор», Производственное предприятие «Тольяттинская ТЭЦ» Филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс», Филиал ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС».

На сегодняшний день отсутствуют исследования о состоянии и загрязнении подземных вод, состоянии лесов, в том числе животного мира, состоянии зеленых насаждений, особо охраняемых природных территорий, исчезающих видов растений и животных занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Самарской области.

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (территория бывшего ОАО «Фосфор»). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 888,2 км (по состоянию на 01.10.2018). Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2012 по 2017 г. снизился с 114,2 млн пассажиров до 88 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Отсутствуют организованные велосипедные связи между жилыми районами, промышленными зонами, общественно-культурными центрами, набережными, транспортно-логистическими центрами города.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;

использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы, отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. рисунок 6), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами

агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай») и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.



Рисунок 6 – Границы Самарско-Тольяттинской агломерации

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Димитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение, электроснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Электроснабжение в городском округе осуществляется от 3 независимых источников: Жигулевская ГЭС (установленная мощность – 2 346,3 МВт), Тольяттинская ТЭЦ (установленная мощность – 620,0 МВт), ТЭЦ ВАЗа (установленная мощность – 1 172,0 МВт). Транспортировка электрической энергии осуществляется линиями электропередач 500, 220 и 110 кВт через главные понизительные подстанции (ГПП)500/220/110/35/10/6 кВт. Транспортировка электрической энергии до потребителя производится через 2 228 трансформаторные подстанции и распределительные пункты.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области (рисунок 7).

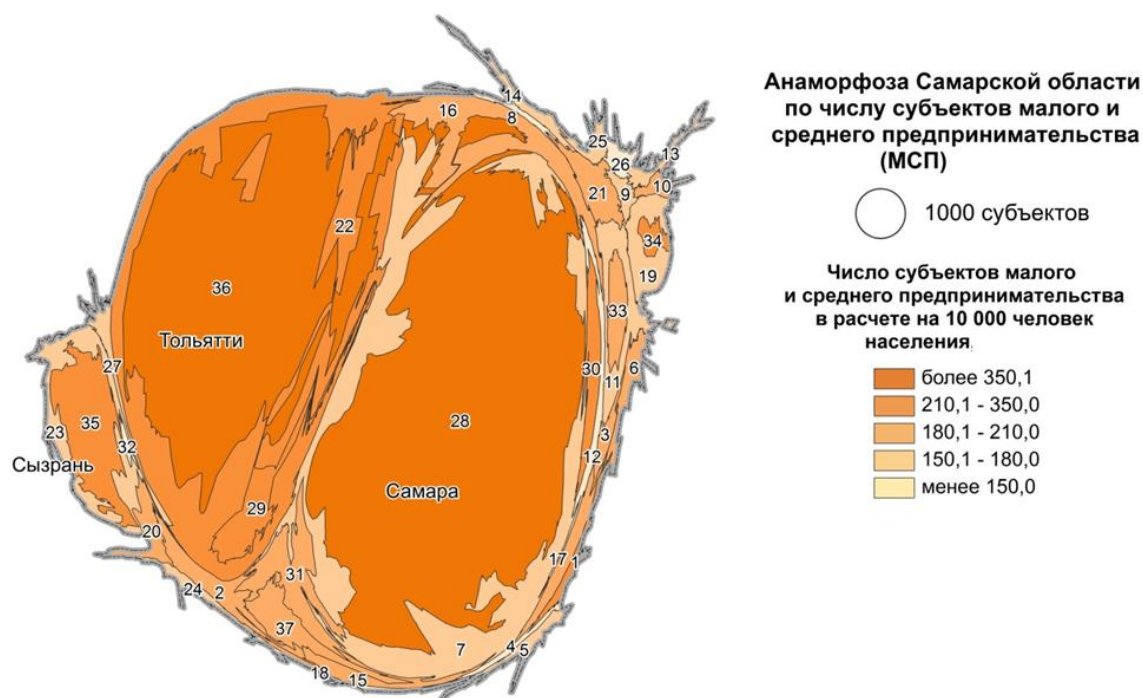


Рисунок 7 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 33,6 тыс. ед. Доля Тольятти в Самарской области по количеству МСП – 25,6%. В сфере МСП занято около 135,8 тыс. чел. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (39%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы». Объем финансирования Программы на 2018 год составляет 89,0 млн руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

Исследования и разработки

Численность занятых в сфере научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) в Тольятти с 2006 по 2017 гг. сократилась в 2,7 раза (с 4064 чел. до 1486 чел.), преимущественного за счет вспомогательного персонала. Доля занятых НИОКР в Тольятти ниже общероссийского, но выше регионального уровня. При этом указанная доля в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти сократились за рассматриваемый период более, чем в 2 раза, преимущественно за счет сокращения объемов разработок, в том числе научно-техническом центре ПАО «АВТОВАЗ». Опережающие темпы сокращения персонала в НИОКР позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупным научно-исследовательским центром Тольятти и Самарской области является Институт экологии Волжского бассейна РАН, проводящая профильные исследования международного значения. В структуру Института входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), технопарк «Жигулевская долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство

автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

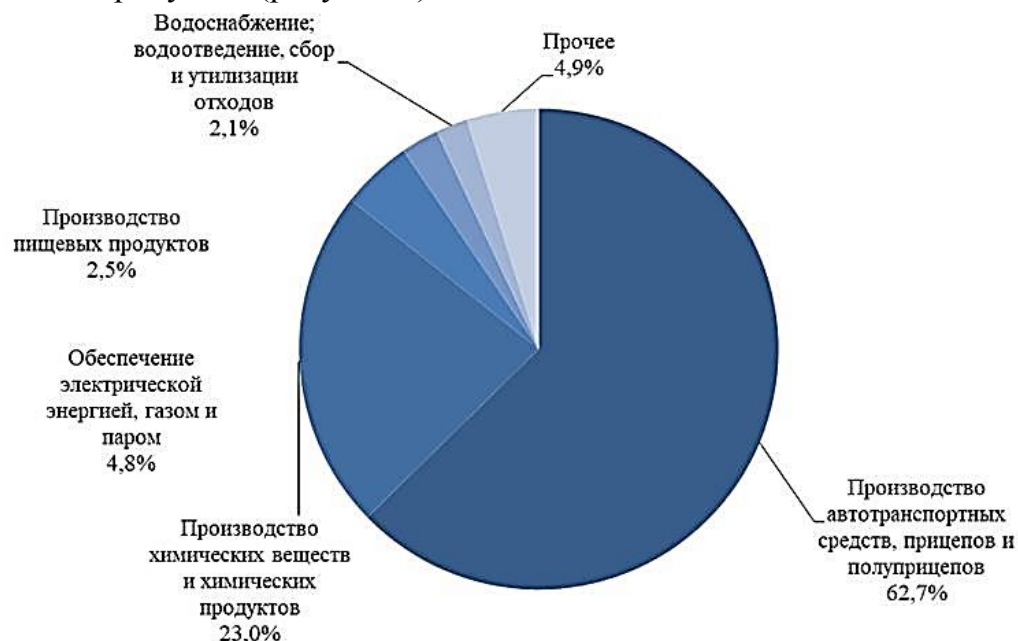


Рисунок 8 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарстата

При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2017 гг. с 253,0 до 158,9 тыс. чел. Сокращение составило порядка 94 тыс. чел. или 37%, что обусловлено, в основном, оптимизацией численности занятых на ПАО «АВТОВАЗ». Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АВТОВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарстата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 38,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; индустриальный парк «Тольяттисинтез»; индустриальный парк «АВТОВАЗ»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжал падать (рисунок 9). В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Начиная с 2017 года производство в городе растет: в 2017 году индекс промышленного производства составил 107,5 %, в 1 полугодии – 108,2 %).

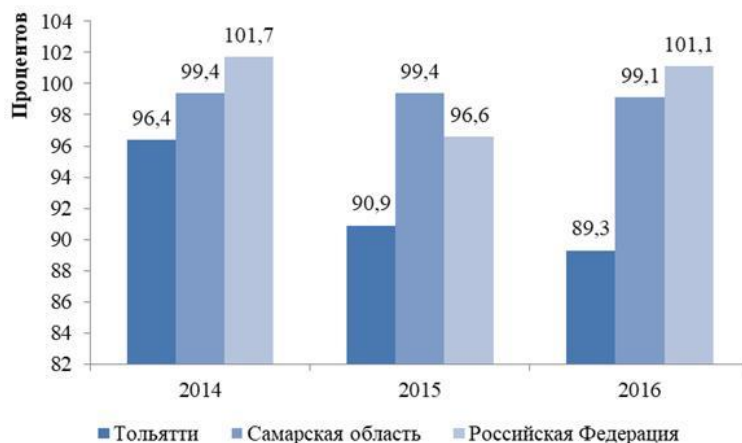


Рисунок 9 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Тольятти по-прежнему остается первым по фактическим объемам и вторым в расчете на душу населения крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок 10).

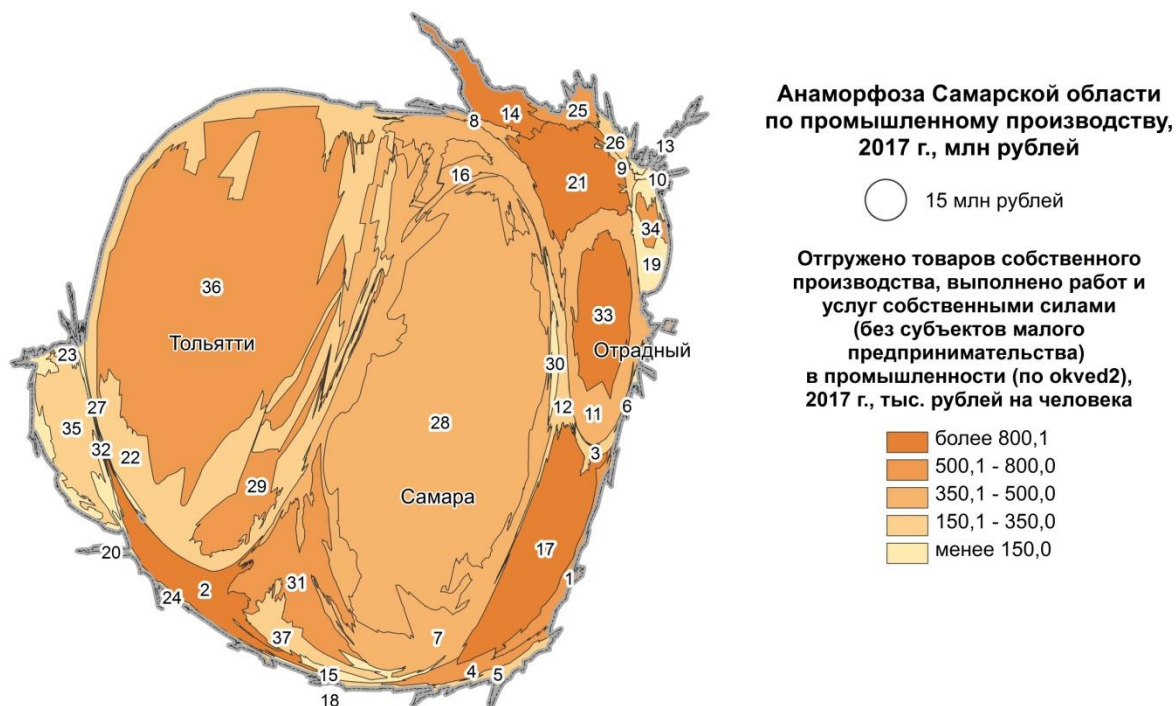


Рисунок 10 – Оценка объемов промышленного производства в муниципальных образованиях Самарской области

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими (рисунок 11). Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АВТОВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

Помимо градообразующего предприятия в городском округе действует автомобильный завод компании «GM-АВТОВАЗ», ООО ПСА «ВИС-Авто», ООО «Детальстройконструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции в 2017 году составила 62,7%, на предприятиях отрасли работает 46 тыс. человек.

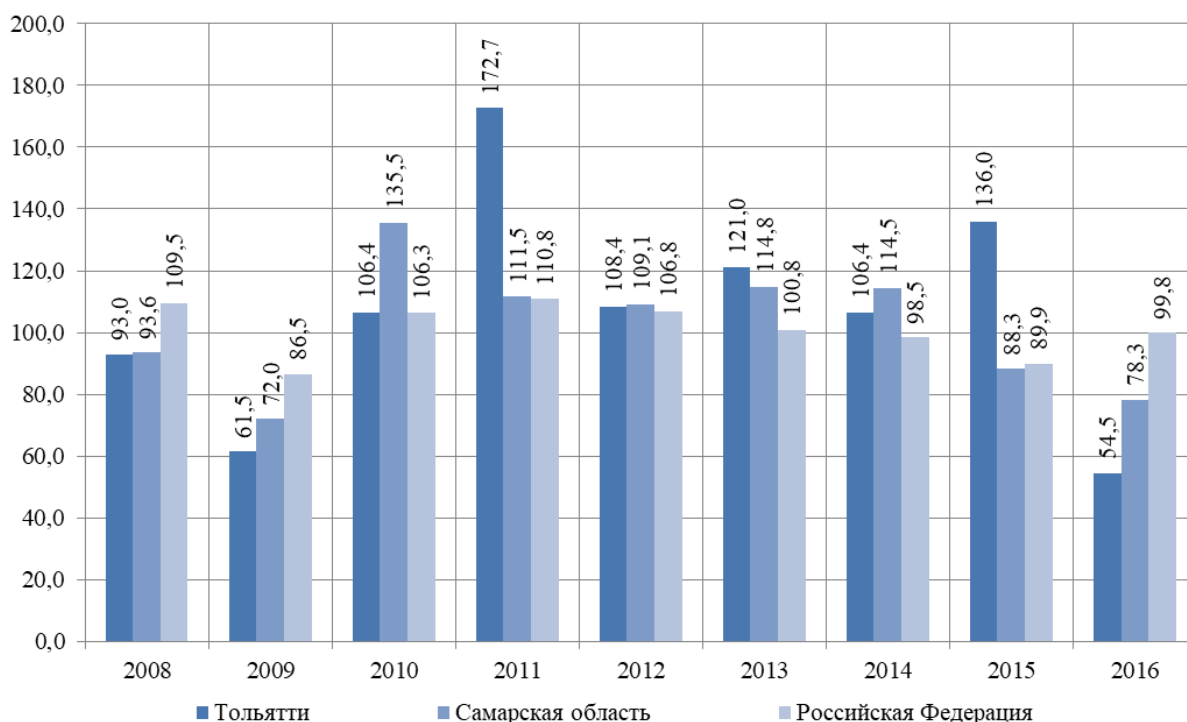


Рисунок 11 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АВТОВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции ПАО «АВТОВАЗ» являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АВТОВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АВТОВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АВТОВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято свыше 2 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество перерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал

отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ЗАО «Комбинат шампанских вин и коньяков «Росинка», ПАО «Тольяттихлеб», ПАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

- колбасные изделия – около 23 тыс. тонн;
- мясные полуфабрикаты – более 6,0 тыс. тонн;
- цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
- хлеб и хлебобулочные изделия – около 30,0 тыс. тонн;
- кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ЗАО «Комбинат шампанских вин и коньяков «Росинка» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года³ в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

По состоянию на конец октября 2018 года согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 34 компании получили статус резидентов ТОСЭР «Тольятти». Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 5,8 млрд руб. с планом создания 4,3 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

- особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;
- технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,

³ Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

индустриальный парк ООО «Тольяттисинтез», а также площадки ПАО «АВТОВАЗ» (в том числе индустриального парка ПАО «АВТОВАЗ»), ПАО «КуйбышевАзот», АО «Волгоцеммаш» и бывшего ОАО «Фосфор».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ). Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Тольятти» создана в 2010 году⁴ на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АВТОВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АВТОВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании⁵) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными⁶. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но невостребованных промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка ПАО «КуйбышевАзот», площадка бывшего завода «Фосфор», площадка ОАО «Тольяттикаучук» и ООО «Тольяттисинтез»,

⁴ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

⁵ <http://oeztlr.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

⁶ О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

площадка АО «Волгоцеммаш», ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка ПАО «АВТОВАЗ».

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за 2017 год составила 1,755 млрд рублей при общей выручке в 5,8 млрд руб. Объем экспорта резидентов в 2017 году составил более 209 млн руб., зарегистрировано 76 объектов интеллектуальной собственности.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный) (рисунок 12).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 12 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.) (рисунок 13).

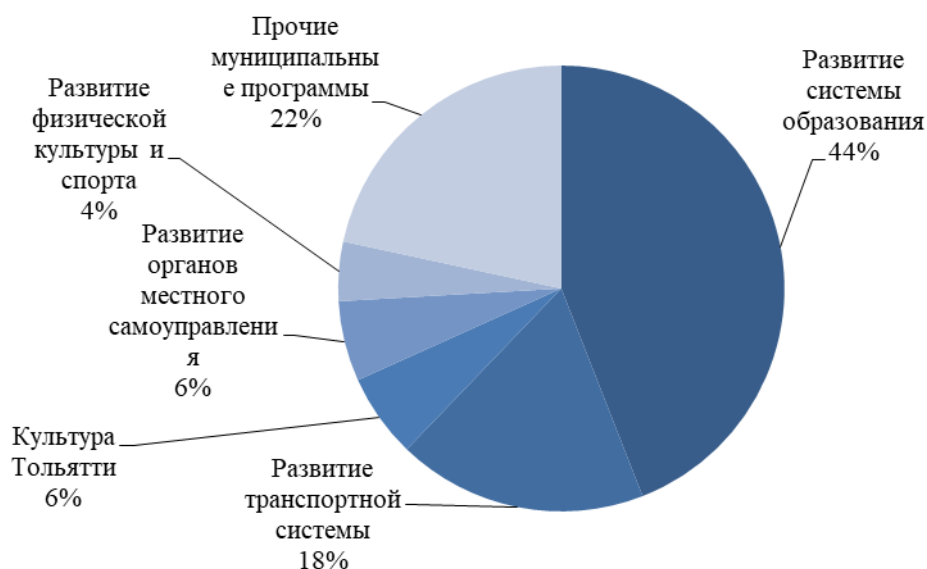


Рисунок 13 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Муниципальный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на сокращение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 12 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти - чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы»
IV. Приоритетное направление "Город"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы"

<p>жизни"</p>	<p>Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-2022 годы» Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы» Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы» Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»</p>
<p>V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"</p>	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы" Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
<p>VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"</p>	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы" Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
<p>VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"</p>	<p>Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."</p>
<p>Прочие программы, связанные с управлением реализацией Стратегии</p>	<p>Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИИ

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;

муниципальные программы городского округа Тольятти;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

В рамках модернизационного сценария развития (см. раздел «Сценарии развития») предполагается доведение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников (без учета МСП) до 100 млрд. руб. ежегодно (в 2017 году – 23,2 млрд. руб.).

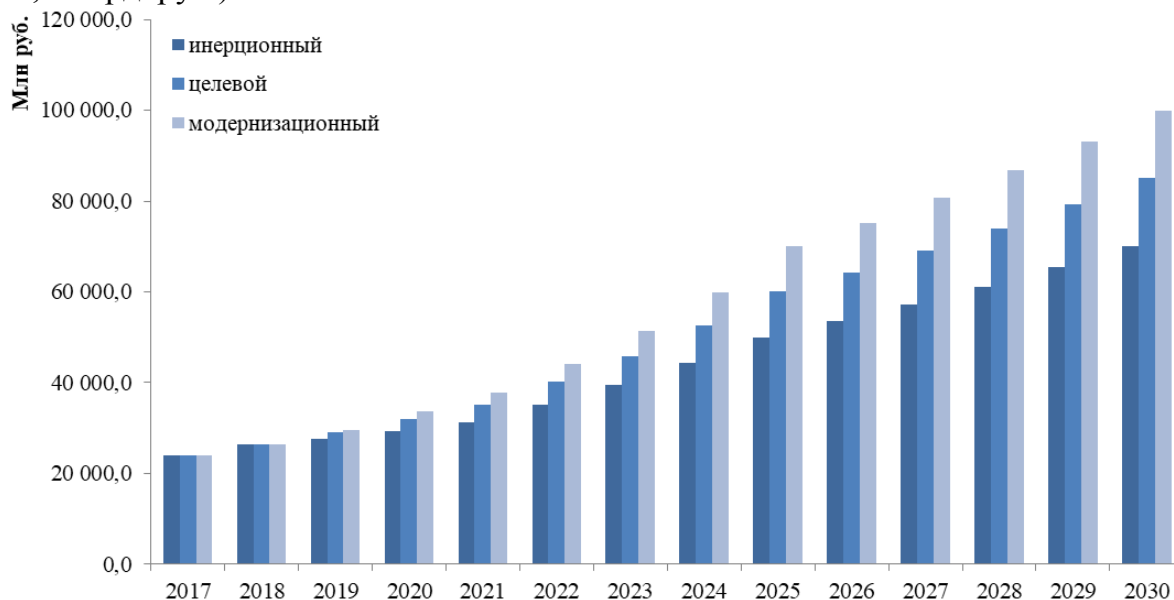


Рисунок 14 – Инвестиции в основной капитал организаций за счет всех источников

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Модернизационный и целевой сценарии предполагают наличие существенной поддержки из федерального бюджета (до 50-55% бюджетных

инвестиций в основной капитал). В рамках данных сценариев бюджетные инвестиции в основной капитал за счет регионального бюджета предполагаются на уровне 30-35% от общих бюджетных инвестиций.

Инерционный сценарий предполагает преимущественное финансирование бюджетных инвестиций в основной капитал за счет средств регионального бюджета (около 50% всех бюджетных инвестиций). При этом на долю федерального бюджета в данном сценарии будет приходиться порядка 25-30% бюджетных инвестиций в основной капитал, на долю муниципального бюджета – 20-25% инвестиций.

Таблица 13 – Объем финансирования Стратегии в различных сценариях

Млн руб.	Сценарий	1 этап (2019-2020)	2 этап (2021-2024)	3 этап (2025-2030)	Всего
Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (без МСП)	инерционный	57 049,8	150 172,2	357 313,5	564 535,5
	целевой	61 071,7	173 697,0	431 524,2	666 293,0
	модернизационный	63 345,1	193 038,2	505 729,3	762 112,6
Инвестиции в основной капитал за счет бюджетных средств - всего	инерционный	2 067,7	5 661,2	16 382,8	24 111,7
	целевой	3 083,3	11 112,5	37 693,1	51 888,9
	модернизационный	3 724,2	17 464,6	65 123,7	86 312,5
в том числе:					
за счет средств федерального бюджета	инерционный	588,0	1 616,7	4 678,5	6 883,1
	целевой	1 394,5	6 181,0	20 965,6	28 541,1
	модернизационный	1 734,4	9 293,3	34 653,8	45 681,5
за счет средств регионального бюджета	инерционный	1 008,0	2 772,0	8 021,9	11 802,0
	целевой	1 187,6	3 468,0	11 763,4	16 419,0
	модернизационный	1 381,2	5 897,8	21 992,3	29 271,3
за счет средств муниципального бюджета	инерционный	471,7	1 272,5	3 682,4	5 426,6
	целевой	501,2	1 463,5	4 964,1	6 928,8
	модернизационный	608,6	2 273,5	8 477,6	11 359,7

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Дополнительным источником финансирования реализации Стратегии является использование механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также соответствующими нормативно-правовыми актами Самарской области и городского округа Тольятти. В рамках указанной деятельности ежегодно будет приниматься муниципальный Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.